



聚焦两会

“民法典时代”正式到来

2021年1月1日起施行,现行婚姻法等将同时废止

新华社北京5月28日电“通过!”2020年5月28日15时08分,十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》,宣告中国“民法典时代”正式到来。

《中华人民共和国民法典》共7编、1260条,各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任,以及附则。

编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重大立法任务,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。编纂民法典,是对我国现行的、制定于不同时期的民法通则、物权法、合同法、担保法、婚姻法、收养法、继承法、侵权责任法和人格权方面的民事法律规范进行全面系统的编订纂修,形成一部具有中国特色、体现时代特点、反映

人民意愿的民法典。

2015年3月,全国人大常委会法制工作委员会启动民法典编纂工作。2017年3月,十二届全国人大五次会议审议通过民法总则。2019年12月,全国人大常委会审议了由民法总则与经过常委会审议和修改完善的民法典各分编草案合并形成的民法典草案,并决定将民法典草案提请十三届全国人大三次会议审议。

今年两会期间,代表委员们对民法典草案展开认真审议和热烈讨论。根据各方面意见,又作了100余处修改,其中实质性修改40余处。

其中,民法典明确建筑物及其附属设施的维修资金的筹集、使用情况应当定期公布。禁止物业服务人采取停止供电、供水、供热、供燃

气等方式催交物业费。

同时,民法典再次完善了防止性骚扰有关规定,将“文字、图像”纳入性骚扰的认定范围。继续完善关于高空抛物坠物的规定,规定发生从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的,公安等机关应当依法及时调查,查清责任人。

此外,民法典回应地面塌陷伤人问题,规定建筑物、构筑物或者其他设施倒塌、塌陷造成他人损害的,由建设单位与施工单位承担连带责任,并对因他人原因导致倒塌、塌陷的侵权责任作出了规定。

民法典将自2021年1月1日起施行,现行婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则同时废止。

民法典这些亮点回应社会关切

见义勇为免责

规定:因保护他人民事权益使自己受到损害的,由侵权人承担民事责任,受益人可以给予适当补偿。没有侵权人、侵权人逃逸或者无力承担民事责任,受害人请求补偿的,受益人应当给予适当补偿。因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的,救助人不承担民事责任。

解读:现实中因救人反被告的事件多次发生,“扶不扶”“救不救”一度困扰公众。民法典草案明确了侵权人和受益人的各自责任,同时也明确了见义勇为者依法不承担民事责任,有助于杜绝“英雄流血又流泪”的现象。

小区共有场所收入归业主

规定:建设单位、物业服务企业或者其他管理人等利用业主的共有部分产生的收入,在扣除合理成本之后,属于业主共有。

解读:小区电梯广告、外墙广告收入归谁?物权的法的规定并不明确,引发了一些矛盾纠纷。民法典草案明确,利用小区业主共有场所产生的收入属于业主共有。这将发挥定分止争的作用,维护业主合法权益。

禁止高利放贷

规定:禁止高利放贷,借款的利率不得违反国家有关规定。

借款合同对支付利息没有约定的,视为没有利息。

借款合同对支付利息约定不明确,当事人不能达成补充协议的,按照当地或者当事人的交易方式、交易习惯、市场利率等因素确定利息;自然人之间借款的,视为没有利息。

解读:近年来,“校园贷”“套路贷”等频发,高利贷问题引起广泛关注。民法典草案禁止高利放贷,表明了国家鼓励人们投资实体经济,助推经济高质量发展,解决因高利放贷导致的一系列社会问题。

保护个人信息

规定:处理自然人个人信息的,应当遵循合法、正当、必要原则,不得过度处理,并符合下列条件:(一)征得该自然人或者其监护人同意,但是法律、行政法规另有规定的除外;(二)公开处理信息的规则;(三)明示处理信息的目的、方式和范围;(四)不违反法律、行政法规的规定和双方的约定。

解读:数字化时代,个人信息如何保护?面对

相关链接

人肉搜索、垃圾短信、电信诈骗等挑战,民法典草案确认和保障与个人信息有关的人格权益,并规定个人信息利用的基本规则,让个人信息使用有法可依,将有效遏制过度搜集个人信息的乱象。

界定夫妻共同债务

规定:夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务,以及夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务,属于夫妻共同债务。

夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义超出家庭日常生活需要所负的债务,不属于夫妻共同债务;但是,债权人能够证明该债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻双方共同意思表示的除外。

解读:离婚时,夫妻双方的债务该怎么认定?是共债共签还是单方举债共同偿还?民法典草案吸收了现行司法解释的有效做法,规定夫妻共同债务需要夫妻双方共同签字或夫妻一方事后追认等,或者夫妻一方以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务,否则不予认定。

增加遗嘱形式

规定:打印遗嘱应当有两个以上见证人在场见证。遗嘱人和见证人应当在遗嘱每一页签名,注明年、月、日。

解读:打印遗嘱有法律效力吗?现实中,打印遗嘱十分常见,但却常常引发纠纷。对此,民法典草案根据实际需要作出回应,对打印遗嘱的效力作出界定,明确了打印遗嘱必须具备的形式,填补了立法空白,适应了时代发展的需要。

守护“头顶上的安全”

规定:禁止从建筑物中抛掷物品。从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的,由侵权人依法承担侵权责任;经调查难以确定具体侵权人的,除能够证明自己不是侵权人的外,由可能加害的建筑物使用人给予补偿。可能加害的建筑物使用人补偿后,有权向侵权人追偿。

解读:高空抛物坠物造成人员受伤、财产损失让不少人心惊胆战,如何守护“头顶上的安全”?民法典草案作出这一规定,意味着高空抛物坠物造成他人损害的,如果不能明确责任人,那该楼业主都有可能要被迫担责。这为受害人提供了“兜底”保障,同时为补偿人进一步追偿提供法律依据。(人民日报)

细数两会上的劳权关键词

每年“两会”期间涉及民生的话题,民众都给予高度关注,刷屏热议。今年“两会”,又有哪些劳权话题引起代表委员们热议呢?

关键词 技术工人待遇 促进高技能人才激励制度落地

相关数据显示,目前全国就业人员7.7亿人,技术工人1.65亿人,其中高技能人才4700多万人,技术工人占就业人员比重约为20%,高技能人才仅占6%,这两个数字与国际相比都是较低。

两会期间,代表委员再次聚焦技术工人待遇问题。其中,全国劳模模范、全国人大代表鹿新弟建议,企业应大力弘扬劳模精神、工匠精神,鼓励一部分有一技之长的技术工人转变成技术业务骨干,让技术业务骨干转变成既能传授技艺、又能引领广大工人为“中国制造”和“中国智造”作出贡献的一线带头人,让更多一线工人成为工匠。

鹿新弟还建议:政府应建立督导、考核机制,跟踪落实各层级政策文件落地情况;有的文件规定由企业给予高技能人才专项津贴,但是多数企业不执行。国家应建立一套完整奖励机制,给予这些获得过国家级荣誉的高技能人才专项津贴;设定时间表,将高技能人才的年薪制和股权、期权激励尽快落地;在国家技工职业资格等级有五级(高级技师、技师、高级工、中级工、初级工),几十年未改变,已不能满足新时代日益增长的需求,应在国家层面统筹考虑增设特级技师或首席技师,实行高技能人才在企业工会组织中挂职和兼职。

关键词 万众创新 优化海归人才创业政策 营造创新氛围

近年两会政府工作报告中,“万众创新”成为热词:深入推进大众创业万众创新。发展创业投资,增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验,新建一批双创示范基地,坚持包容审慎监管,发展平台经济、共享经济,更大激发社会创造力。

全国人大代表陈乃科表示,海归创业人才聚集的双创基地应加强集成服务,并培育壮大相关中介服务机构。各部门应建立信息共享机制与协同工作体系,在落户定居、政策咨询、研发转化、项目孵化、检验检测等方面为海归人才提供一条龙专业服务。对于“高精尖”项目的审批,可视具体情况开辟绿色通道。在海归群体有需求的服务领域,应当加大政策激励力度,扩大中介服务供给。加强网上中介服务平台建设,构建“市场主导、政府监督、多方参与”的监管模式,打造开放、透明、规范的中介服务市场。

与此同时,政府应梳理、优化相关政策,为海归人才创业提供法

治保障。对散落在各部门的针对海外外国人员的创业优惠政策,可进行整合并出台落地细则,推动相关服务落实落细。可加大就医、社保、子女就学等政策的普惠力度,吸引更多新生代优秀人才回国创业等。

关键词 民生保障 上调医保、养老金保障水平

医疗、养老等民生话题始终是全国两会聚焦的重点。李克强在政府工作报告时明确,今年将继续提高基本医疗服务水平,居民医保人均财政补助标准增加30元,开展门诊费用跨省直接结算试点;加大基本民生保障力度,上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金,必须按时足额发放。扩大失业保险保障范围,将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围,对城乡困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员,都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活,保民生也必将助力更多失业人员再就业敢创业。

对此,全国人大代表韩沂在优化个人所得税递延型养老保险政策和优化普惠信贷方面提出相关建议,呼吁尽快出台新的税延养老保险政策或延长试点期限,稳步推进试点扩面扩容。为降低政策推进难度,可考虑先行开展税延养老保险试点的地区扩面工作。

同时他表示,金融服务支持实体经济应该加快完善顶层政策设计,适应宏观经济环境的变化,建议从改进银行绩效考核、补足实体经济短板、发挥财政积极作用、进一步开放重点部门大数据共享等方面入手。

关键词 假期安排 弹性安排法定节假日

两会期间,不少关于假期的话题引起网友热议。全国政协委员朱鼎健提出建议,国家应对春节假期进行弹性安排,给地方和企业更多自主权。即,国家仅规定除夕、初一、初二全国统一春节假,其他全部由各省市和企业自行安排,甚至允许调整假期的日期组合。

朱鼎健表示,在全国范围内以亿计的巨量人口在短短几天时间内进行一次往返的“春节大迁徙”,带来了交通等一系列社会运转组织的失序问题。他提及,春节“一刀切”集中放假可能还会增大传染病传播风险,造成大众“节后综合征”,以及集体性停工加重企业运转压力等问题。

另外,全国人大代表黄细花也建议优化节假日安排,使其更加人性化。她说,对于中秋节、清明节等中华传统节日,可考虑将节日当天

置于假期中段,以便人们阖家团圆或祭奠先人,也避免了出现中秋节和清明节位于假期最后一天,出现匆忙返程的情况。

完善休产假、独生子女假

除了假期弹性调整之外,代表委员们还对原有假期提出建议。去年,全国人大代表林勇提交《关于夫妻合休产假的建议》,引发热烈讨论。今年,他继续带来这一话题的建议。

“二孩政策大大降低了用人单位对女性职员录用的概率。”林勇认为,全面二孩政策对女性就业和职业生涯发展产生显著负面影响。而男性只有7~30天不等陪护假,完全不足以分担照顾家庭的职责。他建议,夫妻合休产假,并有计划、分步骤延长男性休假期天数。将陪产假与产假合并,由夫妻合休。男女双方均可在法定产假基础上申请延长假期至365天(夫妻双方休假合计);在法定产假后的休假期间,按照全额工资的75%发放工资,以缓解家庭的经济和人力压力。

无独有偶,独生子女假也成为众人关注焦点。目前,我国部分地方立法明确独生子女护理假制度,但国家层面尚未立法。对此,全国政协委员徐大勇建议国家层面立法,全国统一推行。

什么是独生子女护理假?简单来说,就是“如果父母生病住院,独生子女向单位请假去陪护父母,工资照发,不影响福利待遇和全勤考评”。据统计,目前福建、广西、湖北、海南、黑龙江、重庆、四川、河南、宁夏、内蒙古、山西等地出台了“独生子女假”的具体规定。各地的护理假时长有所区别,此外,湖北、黑龙江、四川、宁夏等地还规定,非独生子女也可享受这一待遇。

徐大勇表示,在各地落实政策的过程中,独生子女遇到了有假难休的尴尬境地:各地出台政策规定不一,地方性立法效力不够强;护理假时长规定不一,有部分地方甚至未明确护理假天数;政策内容宽窄不一,有的地方规定非独生子女也可享受“护理假”待遇,还有的地方政策仅提出用人单位应支持子女照料住院老人等。

对此,他建议:一是从国家层面立法。国家有关部门应在总结地方经验基础上,将独生子女护理假列入立法规划,制定全国统一的独生子女护理假制度,让护理假具有法律约束力和普遍适用性;二是进一步细化政策。对休假时长、独生子女身份确认、父母年龄要求和住院情况、外地独生子女请假途中时间计算等具体操作问题作出统一规定,确保政策法规落实有据、切实可行;三是建立配套体系。明确配套措施,设置相应法律责任,对企业给予一定税收补助和奖励。考虑通过设立基金或保险分散企业成本,逐步将成本社会化。同时,明确人社、民政等政府职能部门职责,加强指导和监管。(综合)

南平:三举措保基本民生

本报讯 疫情防控工作开展以来,南平市人社局从加强退休人员关爱、保障失业人员基本生活、启动价格补贴联动机制等方面采取有力措施,全力做好退休人员、下岗失业人员等群体生活保障。

每月提前足额发放退休人员养老金,全力保证全市退休人员基本生活。2月起,连续3个月累计为全市65万人退休人员,提前发放各类

养老金21.03亿元。

发挥失业保险金功能,强化困难群众兜底保障。全市发放就业困难人员灵活就业社保补贴4891.2万元、失业金1472.2万元。

及时落实2020年3月至6月期间阶段性提高每月价格临时补贴标准1倍政策,发放价格临时补贴54.59万元,确保特殊时期困难群众基本生活得到及时保障。(通讯员 包翔)

晋江:这些社保业务不用窗口排队

本报讯 日前,晋江市社保大厅配备自助咨询填单机,市民只要按照系统操作指引,就可实现在线填写申报,办理部分社保业务,最快仅需3分钟。

今年,晋江市人社局着力推进“一窗办”“就近办”“自助办”“网上办”,提升整体服务效率。首批部署的自助咨询填单机,主要服务内容分为企业

和个人两大模块,将原有的25项业务表格缩减为10项业务表格,目前可为市民提供企业养老、城乡居民养老、工伤保险、失业保险、被征地保险、就业登记等事项办理。

接下来,该局将持续在就业、人才和劳动维权等方面,组合推进人社基层平台信息化建设成果。(通讯员 蔡培均)

建瓯:1197名建档立卡贫困户复工

本报讯 连日来,建瓯市人社局把好“就业关”“政策关”“培训关”,为有劳动能力的6417名贫困户推送就业岗位,为152名贫困人员提供公益性岗位政策扶持,1197名建档立卡贫困户实现复工。

为有力促进贫困劳动力实现就业,该局为11家吸纳贫困人口就业企业发放就业补贴4.56

万元,惠及贫困劳动力76名。对疫情防控期间到辖区内企业就业的建档立卡贫困劳动力,给予每人一次性500元就业补贴。支持新增失业保险登记的企业,开展在职贫困人员简易岗前技能培训,给予每人200元培训补贴。(通讯员 张倩)

光泽:规上企业全复工返岗率超94%

本报讯 截至目前,南平市光泽县36家规上企业复工率100%,返岗率超过94%。

该县发挥网络平台、基层公共就业服务平台优势,多渠道发布空缺岗位信息,举办2场线上视频招聘会,18家企业提供就业岗位2800余个,339人线上求职,成功招聘近50人,191人达成初步就业意向。与云南、贵州等劳务输出地开展劳务对接,协助企业员工返岗、招工引工,开展“点对点”直通服务,帮助圣农公司引进云

南籍新员工948人。县人局联合县财政出台企业用工保障意见,从返岗员工交通补贴、建立网络协作补助、健康服务补助、集中食宿服务补助等方面督促企业复工复产。对新设立的劳务协作工作站,给予一次性10万元就业服务经费补助,对为县内规模以上企业业新引进职工10人以上并入职满6个月的,按500元/人的标准给予奖励。(通讯员 梁启文)